



Uchwała Nr 080/g313/R/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Czarne za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Czarnego sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Czarne za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 31 marca 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 0050.52.2021 Burmistrza Czarnego z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie: wykonania budżetu za 2020 rok Gminy Czarne, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Powyższym zarządzeniem przyjęto również informację o stanie mienia komunalnego.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej do sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono wielkości pierwotnie uchwalonego budżetu na 2020 rok, wielkości planu po zmianach oraz dane z wykonania budżetu. Następnie szczegółowo przeanalizowano wykonanie dochodów bieżących i majątkowych, jak również dochodów według źródeł. Wykonanie wydatków wyszczególniono w podziale na bieżące i majątkowe. Przedstawiono ponadto informację o zadłużeniu gminy, wykonaniu budżetu Czarnieńskiego Centrum Kultury, jak również wykonaniu zadań dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemu uzależnień.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające m.in. wykonanie: dochodów i wydatków przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, środków

i dotacji celowych otrzymanych oraz dotacji celowych i podmiotowych udzielonych z budżetu gminy, wydatków majątkowych, jak również wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Ponadto zawarto informację o wykonaniu planu dochodów i wydatków na zadania związane z ochroną środowiska, związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, a także kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym realizacji przedsięwzięć. Przedstawiono także wykonanie planu podatków i opłat lokalnych, należności niepodatkowych, wydatków zrealizowanych w ramach środków otrzymanych z Funduszu Dróg Samorządowych, jak również otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w ramach Funduszu COVID-19.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 61.502.499,16 zł, co stanowi 99,6 % planu, w tym:
dochody bieżące w kwocie 56.487.559,76 zł (96,8 % planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 5.014.939,40 zł (148,6 % planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 51.945.742,40 zł, co stanowi 79,0 % planu, w tym:
wydatki bieżące w kwocie 44.543.994,81 zł (95,5 % planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 7.401.747,59 zł (38,7 % planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 9.556.756,76 zł,
- na koniec 2020 r. zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji wynosiło 24.649.463,00 zł i stanowiło 40,08% wykonanych dochodów ogółem,
- udzielone poręczenia na koniec 2020 roku wyniosły 1.849.081,00 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2020 r. wyniósł 3.068.493,81 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. wzrósł o 2,92 %,
- na koniec 2020 r. gminna instytucja kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki

gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Czarne zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujemuje się bowiem informacje o wysokościach zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2c wyżej wskazanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Ponadto niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiące dochody budżetów gmin, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy, należy w całości przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego