

UCHWAŁA Nr 243/g313/F/II/17r. z ad.
Skład Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 15 grudnia 2017 r.

dotycząca opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czarne na lata: 2018 – 2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|------------------------|---|----------------|
| 1) Małgorzata Kopowicz | - | przewodniczący |
| 2) Elżbieta Kuzyniak | - | członek |
| 3) Anna Łukasiewicz | - | członek |

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czarne na lata: 2018 - 2027.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2017 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Zarządzenie Burmistrza Czarnego Nr 0050.227.2017 z dnia 13 listopada 2017 roku w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czarne. Natomiast w dniu 21 listopada 2017 roku do tutejszej Izby wpłynęło pismo Burmistrza wyjaśniające zaistniałe omyłki pisarskie w projekcie uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, powiększonych o planowaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje, że zaplanowano je na 2018 rok na poziomie dotychczasowej zasobności źródeł dochodów. Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych w kolejnych latach wydatków.

Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej pozwala ocenić zakres zadań proponowanych do realizacji w latach 2018 - 2027, w tym dofinansowywanych ze środków UE i innych środków zagranicznych, niepodlegających zwrotowi.

W objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zawarto informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań i odsetek od planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2018 - 2025.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie poziomu zadłużenia i spłat zobowiązań Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2018 roku wyniesie 18.655.617 zł, tj. 39,39% w relacji do dochodów.

Z analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czarne wynika, iż w 2018 roku łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, liczona w relacji do planowanych dochodów na ten rok wyniesie 7,57%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat na tym samym poziomie 7,57%. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości wyliczonych na podstawie kształtowania się sytuacji finansowej Gminy w trzech latach poprzedzających rok wydatkowania środków.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych dochodów uznaje je za realne i uzasadnione. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej ujęto źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o Wieloletni Plan Finansowy Państwa, kwot subwencji oraz dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2018 r. Z uwagi na fakt, że dochody budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, z wyjątkiem dwukrotnego wzrostu dochodów z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Występujące w 2018 roku zrównanie planowanego wskaźnika spłaty z dopuszczalnym sprawia, że zachodzi potrzeba bieżącego monitorowania wielkości osiąganych w gminie dochodów i liczonych w proporcji do nich spłat zobowiązań wraz z odsetkami oraz pomniejszającymi je wyłączeniami, gdyż nawet niewielkie odchylenie na niekorzyść wykonania dochodów

w stosunku do planu 2018 roku może zaważyć na przekroczeniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Dotyczy to także 2019 roku.

Skład Orzekający stwierdza, że prognoza spełnia minimalne wymogi dotyczące jej zgodności z projektem budżetu na 2018 rok wynikające z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W niektórych pozycjach występują jednak rozbieżności między budżetem na rok 2018, a WPF w informacjach uzupełniających, w następujących pozycjach:

- 12.3 „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy”,

- 12.3.1 – „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy”,

- 12.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy”.

Powyższe nieprawidłowości należy usunąć przed uchwaleniem WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

[Signature]
Małgorzata Kopyńicz

