

UCHWAŁA Nr 162/g313/F/IV/16
Skład Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2016r.

dotycząca opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czarne na lata: 2017 – 2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 1870),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1) Józef Orłowski | - przewodniczący |
| 2) Elżbieta Kuzyniak | - członek |
| 3) Łucjan Długosz | - członek |

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czarne na lata: 2017 - 2024.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Zarządzenie Burmistrza Gminy w Czarnem Nr 0050.181.2016 z dnia 10 listopada 2016 roku w sprawie wprowadzenia zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarne na lata 2015 - 2024.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, powiększonych o planowaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje, że zaplanowano je na 2017 rok na poziomie dotychczasowej zasobności źródeł dochodów. Objasnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych w kolejnych latach wydatków.

Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej pozwala ocenić zakres zadań proponowanych do realizacji w latach 2017 - 2024, w tym

dofinansowywanych ze środków UE i innych środków zagranicznych, nie podlegających zwrotowi.

W objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zawarto informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych i odsetek od nowo zaciąganych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2017 - 2022.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie poziomu zadłużenia i spłat zobowiązań Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2017 roku wyniesie 15.129.751 zł.

Z analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czarne wynika, iż w 2017 roku łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, liczona w relacji do planowanych dochodów na ten rok wyniesie 9,52%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat na tym samym poziomie 9,85%. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości wyliczonych na podstawie kształtowania się sytuacji finansowej Gminy w trzech latach poprzedzających rok wydatkowania środków.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych dochodów uznaje je za realne i uzasadnione. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej ujęto źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o Wieloletni Plan Finansowy Państwa, kwot subwencji oraz dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2017r. Z uwagi na fakt, że dochody budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Występująca w 2017 roku niewielka nadwyżka dopuszczalnego wskaźnika spłaty nad planowanym sprawia, że zachodzi potrzeba bieżącego monitorowania wielkości osiąganych w gminie dochodów i liczonych w proporcji do nich spłat zobowiązań wraz z odsetkami, gdyż większe odchylenie na niekorzyść wykonania dochodów w stosunku do planu 2017 roku może zaważyć na przekroczeniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Dotyczy to także 2018 roku.

Analiza treści projektu załączników do projektu uchwały w sprawie WPF wykazała, iż w WPF: w wierszu 6 „kwota długu ” w kolumnie „rok 2017”

wykazano nieprawidłową kwotę długu. Jest 13.614.084 zł, a powinna być 14.829.751 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że prognoza spełnia minimalne wymogi dotyczące jej zgodności z projektem budżetu na 2017 rok wynikające z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Występują jednak rozbieżności pomiędzy WPF a budżetem na rok 2017 w informacjach uzupełniających, w następujących pozycjach:

- 11.2 „wydatki związane z funkcjonowaniem organów jst”,
- 11.4 „wydatki inwestycyjne kontynuowane”,
- 11.5 „nowe wydatki inwestycyjne”,
- 11.6 „wydatki majątkowe w formie dotacji”.

Powyższe nieprawidłowości należy usunąć przed uchwaleniem WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Józef Orłowski

