



Słupsk, dnia 22 marca 2023r.

**KRAJOWE  
BIURO WYBORCZE  
DELEGATURA W SŁUPSKU**

DSL.422.4.2023

**Protokół z kontroli prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców  
w Urzędzie Miasta i Gminy Czarne**

Podstawa prawna kontroli:

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r., poz. 1277 ze zm.)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26 poz. 286 ze zm.)
- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2022 r., poz. 1703).

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców:

- art. 18 § 11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r., poz. 1277 ze zm.)
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwanej dalej rozporządzeniem MSWiA.

Okres poddany kontroli:

- Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2019r. do 8 lutego 2023r.

Data przeprowadzenia kontroli:

- Kontrolę przeprowadzono w dniach 7 - 21 marca 2023r.

Kontrolę przeprowadziła:

- Monika Smorawska – starszy radca w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku na podstawie upoważnienia nr 5/2023 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest Burmistrz Czarne, Pan Piotr Zabrocki.

Osobą odpowiedzialną za prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców jest Pan Krzysztof Dobień – zastępca kierownika Urzędu Stanu Cywilnego, którego w czasie nieobecności zastępuje Pani Katarzyna Bobeńczyk – podinspektor ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych.

Informacji dla potrzeb kontroli udzielił Pan Krzysztof Dobień.

- pisemny wniosek, wraz ze wskazaniem ostatniego adresu zameldowania na pobyt stały,
- kserokopię ważnego dokumentu stwierdzającego tożsamość wnioskodawcy,
- dokument wyjaśniający, czy wnioskodawca rzeczywiście zamieszkuje na terenie gminy,
- decyzja o wpisaniu do rejestru wyborców, z zachowanym terminem wydania decyzji (3 lub 5 dni wg. stanu prawnego) – zgodnie z art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego,
- zawiadomienie gminy stałego meldunku o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców,
- zwrotne potwierdzenia odbioru pisma adresowanego do wnioskodawcy i urzędu stałego meldunku.

W analizowanej sprawie moment wpływu wniosku nie został opatrzony pieczęcią wraz z datą wpływu wniosku do urzędu.

Podstawa prawna na podstawie której wydano decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru jest prawidłowa.

Dokumenty zawierały kserokopię dowodu osobistego.

O wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców powiadomiono urząd gminy, właściwy ze względu na ostatnie zameldowanie na pobyt stały, w celu skreślenia z tamtejszego rejestru wyborców. Zawiadomienie do gminy wysyłano pocztą tradycyjną. Metoda dostarczenia zawiadomienia do urzędu, na obszarze którego wyborca zameldowany jest na pobyt stały, nie budzi zastrzeżeń.

Decyzja w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek wysłana została pocztą tradycyjną za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Dokument wyjaśniający, czy wnioskodawca rzeczywiście zamieszkuje na terenie gminy został dołączony do akt sprawy.

Przypominam, że prowadząc postępowanie administracyjne w celu wpisania do rejestru wyborców, zgodnie z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego „Wójt przed wydaniem decyzji (...) jest obowiązany sprawdzić, czy osoba wnosząca wniosek o wpisanie do rejestru wyborców spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy”. W piśmie z dnia 9 czerwca 2016 r. znak ZPOW-420-4/16 Państwowa Komisja Wyborcza sprawująca nadzór na podstawie art. 165 § 1 Kodeksu wyborczego nad prowadzeniem rejestru wyborców wyjaśnia, że do uznania określonego miejsca za miejsce zamieszkania konieczne jest łączne spełnienie dwóch przesłanek faktycznych: przebywanie w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości i zamiar stałego pobytu. To na Wójcie (burmistrzu, prezydencie) ciąży obowiązek rzetelnego przeprowadzenia postępowania w sprawie ustalenia czy obydwie przesłanki zostały spełnione przez wnioskodawcę. Na stałość pobytu wskazuje aktualne skupienie w niej centrum życiowej aktywności, związanej z pracą czy rodziną. Postępowanie w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek musi być w każdym z przypadków traktowane indywidualnie w oparciu o zgromadzony materiał dowodowy. Wnikliwa analiza materiału dowodowego pozwala określić stan faktyczny, a następnie zakończyć całe postępowanie, czego rezultatem jest wydanie decyzji o wpisie, bądź też o jego odmowie, do rejestru wyborców, w przypadku niespełnienia obligatoryjnych przesłanek przez wyborcę. Państwowa Komisja Wyborcza stoi na stanowisku, że „sprawdzenie czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy, polegać może np. na przeprowadzeniu wywiadu z mieszkańcami danej miejscowości, właścicielami nieruchomości, sąsiadami lub sołtysami. Warunek ten może także polegać na przedstawieniu przez wnoszącego dokumentów potwierdzających, że stale zamieszkuje na obszarze gminy (np. zaświadczenia o zatrudnieniu od pracodawcy, umowy najmu, umowy o pracę, rachunki, podatek od nieruchomości itp.). Urzędnik ma obowiązek sporządzenia

- 2022 r. – 1
- 2023 r. – 0

Kontrola potwierdziła, że informacje dodatkowe o wpisaniu wyborców były zgodne ze stanem faktycznym.

#### **4. Informacje o skreśleniu**

Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały, zamieszczone zostały w informacjach dodatkowych.

Na dzień kontroli zbiór zawierał:

- 114 informacji R41 – wyborca, co do którego otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania,
- 41 informacji R42 – wyborca wpisany do rejestru wyborców w innej gminie,
- 5 informacji R43 – wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż aktualny/ostatni adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie.

Do kontroli, wybrano 5 decyzji o skreśleniu wyborcy z rejestru.

W 2 sprawach data założenia informacji znaczenie odbiega od daty zawiadomień z urzędu

W sprawie WSA.5010.2.806.2018 data zawiadomienia Urzędu Miasta Toruń to 18.10.2018 a data założenia karty w CRID to 14.01.2019, natomiast w sprawie o sygn. I Ns 316/11 (Sąd Rejonowy w Bydgoszczy) data zawiadomienia - 07.09.2015 r. a data założenia karty - 02.07.2019. Pan Krzysztof Dobień złożył stosowne wyjaśnienia. W pierwszym przypadku zawiadomienie wpłynęło w okresie wyborów samorządowych, najprawdopodobniej duża ilość obowiązków w tym okresie wpłynęła na opóźnienie wprowadzenia danych w CRID. Sprawa I Ns 316/11 dotyczy natomiast mieszkanki Domu Pomocy Społecznej, która została zameldowana 6.05.2019 r. na pobyt stały na terenie miasta i dopiero w ślad za tą informacją Urząd Miasta i Gminy Czarne otrzymał zawiadomienie sądowe o ubezwłasnowolnieniu i pozbawieniu praw wyborczych.

Informacje o skreśleniu należy wprowadzać do systemu WOW (Wsparcie Organów Wyborczych) bez zbędnej zwłoki (tj. w przeciągu 7-14 dni).

Przypominam, że data założenia informacji o skreśleniu odpowiada dacie otrzymania stosownego zawiadomienia stanowiącego podstawę skreślenia wyborcy.

#### **5. Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID)**

Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie informacji dodatkowych rejestru wyborców dokumenty stanowiące podstawę jej wprowadzenia są wyłączane do odrębnego zbioru przejściowego. W latach objętych kontrolą do odrębnego zbioru przejściowego przeniesiono **70** spraw zakończonych, w tym:

- 2019 r. – 14

ze strony jednostki kontrolowanej:

BURMISTRZ  
*mgn Piotr Zabrocki*

Kierownik jednostki kontrolowanej

*Krzysztof Dobiech*

Osoba prowadząca rejestr wyborców

*Czajka*, dnia *28.03.2023*

miejsowość

ze strony Delegatury Krajowego  
Biura Wyborczego w Słupsku:

DYREKTOR DELEGATURY  
Krajowego Biura Wyborczego  
w Słupsku

*Witold Niemkiewicz*

Dyrektor Delegatury  
Krajowego Biura Wyborczego  
w Słupsku

*Monika Smorawska*

Monika Smorawska  
starszy radca - kontrolujący